

# Samenwerkingsconvenant

## Raad voor de Kinderbescherming

en

### De 3 RO, te weten

- **Stichting Reclassering Nederland**
- **Stichting Verslavingsreclassering GGZ**
- **Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering**

zijn op 18 juni 2015 overeengekomen samenwerkingsafspraken vast te leggen. Het doel hiervan is om de samenwerking tussen de genoemde organisaties te optimaliseren. Op 3 maart 2023 is het samenwerkingsconvenant geactualiseerd.

De Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en de drie reclasseringsorganisaties (3RO) willen meer samenwerken om de aansluiting bij het lokale sociale domein ten aanzien van adolescenten te optimaliseren ten behoeve van het gezamenlijke doel, namelijk om ieder vanuit de eigen visie, missie en taak het risico op recidive door verdachte of veroordeelde adolescenten terug te dringen en hun resocialisatie te bevorderen. Sinds de invoering van het Adolescentenstrafrecht en de Jeugdwet is het belang om samen te werken explicieter geworden.

Deze samenwerking betreft met name de raakvlakken tussen de RvdK en de 3RO. Daarvan is in ieder geval sprake als bij 16-17 jarigen volwassenenreclassering wordt overwogen dan wel is opgelegd, of als bij 18-23 jarigen toepassing van het jeugdstrafrecht wordt overwogen dan wel is toegepast.

Ondergetekenden verklaren zich namens hun organisatie bereid tot samenwerking op de volgende terreinen:

- Screening op ZSM;
- Advies;
- Consultatie en informatieoverdracht;
- Privacy versus informatie-uitwisseling;
- Toezichthoudende taak RvdK bij een adolescent;
- Overdracht van adolescenten tussen jeugdreclassering en 3RO en de rol van de RvdK daarbij;
- Vrijwillig toezicht en begeleiding voorafgaand aan vonnis;
- Nazorgoverleg;
- Gedragsbeïnvloedende Maatregel (GBM) en PIJ;
- Taakstraffen: werk-/leerstraffen;

De landelijke samenwerkingsafspraken zijn gemaakt met in achtneming van de reeds gemaakte afspraken zoals de handreiking nazorg, het samenwerkingsreglement tenuitvoerlegging, het geharmoniseerde werkproces ZSM etc. De samenwerkingsafspraken krijgen, indien van toepassing, een plek in het Kwaliteitskader en het Protocol Strafzaken van de RvdK en de 3RO Kennisbank.

De organisaties stimuleren en ondersteunen regionale initiatieven tot samenwerking en het uitwisselen van expertise. Daar waar de uitvoeringstaken van de 3RO en de RvdK elkaar raken, spannen de partijen zich maximaal in om elkaar en de werkprocessen te faciliteren.

In het kader van systeem- en contextgerichte aanpak kan er sprake zijn van raakvlakken van straf- en civielrecht. Onderlinge samenwerking en consultatie dragen bij aan de bewustwording van deze raakvlakken en het inzicht in noodzakelijke acties ten behoeve van het waarborgen van de veiligheid van de adolescent en diens systeem.

De duur van dit convenant is voor onbepaalde tijd. Indien in de keten afspraken/veranderingen worden vastgesteld, wordt dit convenant daarop aangepast<sup>1</sup>.

De 3RO plant jaarlijks een landelijk overleg in met de vier betrokken partijen om de samenwerkingsafspraken, die voortvloeien uit dit convenant, te evalueren en indien nodig bij te stellen. Gesignaleerde knelpunten kunnen (tussentijds) geadresseerd worden in de kenniskring van de 3RO en de kwaliteitsgroep CR & ASR van de RvdK.

Ondergetekenden verklaren dat zij de in dit convenant vermelde afspraken, zullen nakomen.

Dit convenant is samen met de samenwerkingsafspraken ter informatie aan een vertegenwoordiger van de jeugdreclassering van Jeugdzorg Nederland gestuurd.

**Aldus overeengekomen te 's-Gravenhage**

**op datum: 3 maart 2023**

**Namens Raad voor de Kinderbescherming**

Mw. H. Elbers  
algemeen directeur



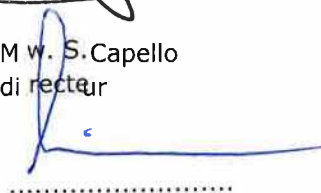
**Namens Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering**

Dhr. H. Dingemanse  
directeur



**Namens de Stichting Verslavingsreclassering GGZ**

Mw. S. Capello  
directeur



**Namens Reclassering Nederland**

Dhr. J. Bac  
algemeen directeur



<sup>1</sup> Vanuit het ministerie van Justitie en veiligheid startte vanaf januari 2022 een projectteam ASR die knelpunten gaan aanpakken, waar naar verwachting wijzigingen uit voort gaan vloeien.

# Landelijke samenwerkingsafspraken Raad voor de Kinderbescherming en 3RO

## 1. Inleiding

De Raad voor de Kinderbescherming (verder te noemen: de RvdK) en de drie reclasseringsorganisaties (verder te noemen: de 3RO) hebben in het convenant van 18 juni 2015 afgesproken te willen samenwerken om de aansluiting bij het lokale sociale domein ten aanzien van adolescenten te optimaliseren ten behoeve van het gezamenlijke doel, namelijk om ieder vanuit de eigen visie, missie en taak het risico op recidive door verdachte of veroordeelde adolescenten<sup>2</sup> terug te dringen en hun resocialisatie te bevorderen. Sinds de invoering van het Adolescentenstrafrecht (ASR) in 2014 en de Jeugdwet is het belang om samen te werken, explicieter geworden.

Daarom zijn onderstaande samenwerkingsafspraken gemaakt ten aanzien van onderwerpen waar beide organisaties elkaar raken. In deze notitie worden de raakvlakken en de samenwerkingsafspraken tussen de RvdK en de 3RO beschreven.

## 2. Algemeen uitgangspunt

De rechter kan adolescenten die een strafbaar feit plegen op het moment dat ze tussen de 16 en 23 jaar oud zijn, zowel volgens het jeugdstrafrecht als volgens het volwassenenstrafrecht berechten. De RvdK en de 3RO krijgen in ieder geval met elkaar te maken als bij 16-17 jarigen volwassenenreclassering wordt overwogen dan wel is opgelegd, of als bij 18-23 jarigen toepassing van het jeugdstrafrecht wordt overwogen dan wel is toegepast.

Zodra bij 18-23 jarigen het jeugdstrafrecht door de Officier van Justitie wordt overwogen, wordt er in de werkprocessen voorgesorteerd op jeugd. De jongvolwassenen wordt in de JJI/KVJJ geplaatst en bij elke raadkamer wordt een schorsingsadvies (incl. mogelijk schorsingsplan) opgesteld, conform artikel 63, vijfde lid, Sv en artikel 493 SV<sup>3</sup>. Bij voorgenomen vervolging binnen het jeugdstrafrecht in de overige situaties, volgt in principe ook altijd reclasseringsadvies vanuit de 3RO.

## 3. Screening op ZSM

### Advies op ZSM

Conform het geharmoniseerde werkmodel ZSM adviseert zowel de RvdK (voor pleegleeftijd 12-18 jarigen) als de reclassering (voor pleegleeftijd 18+) op ZSM ten behoeve van de afdoeningsbeslissing dan wel een routeringsbeslissing aan de officier van justitie.

---

<sup>2</sup> In dit convenant wordt met de term 'adolescenten' bedoeld op 16 tot 23 jarigen. Met de term 'jeugdigen' wordt bedoeld op minderjarigen en met de term 'jongvolwassenen' op 18 tot 23 jarigen.

<sup>3</sup> Het gewijzigde artikel 63 Sv stelt de officier van justitie in de gelegenheid om tijdig op de toepassing van artikel 77c Sr aan te sturen. Artikel 63, vijfde lid, Sv beoogt zo bij te dragen aan het bereiken van een situatie waarin eerder en meer structureel wordt bezien of er aanleiding is een jongvolwassene volgens het jeugdstrafrecht te berechten, aldus de Memorie van Antwoord. In artikel 63, lid 5, Sv wordt artikel 493 Sv van overeenkomstige toepassing verklaard. Hieruit vloeit ook voort dat de rechter die de voorlopige hechtenis beveelt van een verdachte - ten aanzien van wie de officier van justitie kenbaar heeft gemaakt voornemens te zijn te vorderen dat het jeugdstrafrecht wordt toegepast - steeds nagaat of de tenuitvoerlegging van dit bevel, hetzij onmiddellijk, hetzij na een bepaald tijdsverloop, kan worden geschorst ("schorsen, tenzij...").

### *Screening ASR*

Bij adolescenten van 18-23 jaar adviseert de reclassering over de wenselijkheid van het toepassen van jeugdstrafrecht. In deze zaken beoordeelt de officier van justitie zo mogelijk vroegtijdig in het proces of er aanleiding is voor verder onderzoek en advies in verband met de (eventuele) toepassing van het jeugdstrafrecht. Indien de 3RO in dit kader door de officier van justitie wordt geraadpleegd, vraagt de 3RO informatie op bij de RvdK over het civiel- en strafrechtelijk verleden van deze persoon, naast het raadplegen van JD-online voor strafrechtelijke informatie.

### *Informatie-uitwisseling op ZSM*

De afspraak is dat de RvdK de 23-minners opzoekt in het eigen systeem, indien de 3RO om informatie vraagt. In dat geval geeft de RvdK door of de jongere bekend is bij de RvdK en met welke soort onderzoeken. Als er recente belangrijke informatie is, wordt ook dit doorgegeven. Indien de jongere nog in begeleiding loopt bij de jeugdreclassering, legt 3RO het contact met de jeugdreclassering, naast het contact met de RvdK.

De RvdK denkt mee tijdens het overleg dat 3RO en OM hebben m.b.t. afdoen van de zaak. Indien er sprake is van een voorgeleiding bij de rechter-commissaris wordt - al dan niet bij ZSM - voorafgaand aan de uitvoering van de vroeghulp door de 3RO altijd informatie ingewonnen bij de RvdK.

## **4. Advies**

### Taakverdeling

Is de betreffende jeugdige op pleegdatum jonger dan 18 jaar dan adviseert de RvdK; is de jongvolwassene op pleegdatum ouder dan 18 jaar, dan adviseert de 3RO, tenzij er sprake is van samenloop van zaken.

### Samenloop van zaken m.b.t. advies

Het is mogelijk dat zowel de RvdK als de 3RO in de adviesfase zijn betrokken bij dezelfde adolescent. Dit kan voorkomen bij gelijktijdig lopende strafzaken van één adolescent die vóór zijn 18<sup>e</sup> jaar en op of ná zijn 18<sup>e</sup> jaar een delict heeft gepleegd.

- In situaties van samenloop vindt in beginsel consultatie plaats tussen 3RO en RvdK om te komen tot onderlinge afstemming over het advies. Voeging van dit soort zaken is alléén mogelijk als het voornemen is om beide zaken onder hetzelfde strafrecht af te doen en de opdrachtgever(s) akkoord hebben gegeven voor voeging rapportages.
- Bij voeging kan in onderlinge afstemming worden besloten dat óf de RvdK óf de 3RO advies uitbrengt over de strafrechtelijke afdoening. Hiertoe kan een rapportage-opdracht worden overgedragen indien het OM toestemming geeft. In de rapportage wordt dan expliciet benoemd dat er in overleg met elkaar is besloten om één advies uit te brengen en dat elkaars expertise is gebruikt.
- Wanneer er geen sprake is van voeging, rapporteren beide organisaties afzonderlijk aan het OM, maar wordt er wel onderling afgestemd. Dit gebeurt door elkaar als referent op te nemen en de informatie zo mee te nemen in de advisering richting het OM.

### Adviseren zorg/interventies

Onder het jeugdstrafrecht kan zorg uit het gehele zorgaanbodpalet worden geadviseerd. Indien de interventies/hulp in een strafrechtelijke uitspraak zijn opgenomen wordt dit gefinancierd door de gemeente.<sup>4</sup>

### Activiteiten in het kader van inverzekeringstelling (vroeghulp) en preventieve fase (raadkamer)

In adviezen in de fase van inverzekeringstelling en in de fase van voorlopige hechtenis gaat de reclassering op verzoek van de officier van justitie in op de problematiek die aanleiding heeft gegeven tot de strafbare feiten en op de noodzaak tot bijzondere voorwaarden in het kader van een schorsing om het recidiverisico te verminderen. De reclassering gaat hierbij zo mogelijk in op:

- eventuele schorsingsmogelijkheden;
- specifieke problemen op leefgebieden;
- voortgang van een lopend toezicht.

De reclassering draagt er hierbij zorg voor dat het gesprek met verdachte verhoren of andere opsporingshandelingen niet doorkruist; de reclassering dient wel de mogelijkheid te krijgen de verdachte te spreken. In principe worden alle inverzekeringgestelde (vroeghulpen) binnen de ASR doelgroep bezocht. Zie kopje 'Voornemen advies jeugdstrafrecht en begeleiding door 3RO' op bladzijde 9. In zaken waarin jeugdstrafrecht wordt toegepast adviseert de reclassering ten behoeve van raadkamerzittingen Voor de reclassering kan een opdracht al een melding IVS zijn of melding op de ZSM monitor. De reclassering dient een ASR weging te maken bij alle jeugdigen van 18 tot 23 jaar, uitzonderingen (reeds bekend binnen het volwassenstrafrecht) daar gelaten.

Wat betreft de RvdK is het uitgangspunt om alle jeugdigen die in verzekering gesteld worden te bezoeken. De jeugdige heeft hier recht op, en de politie moet hier ruimte voor maken tijdens hun opsporingshandelingen. De RvdK hoeft in tegenstelling tot de reclassering niet te wachten tot een verzoek van de Officier van justitie, maar geeft uit eigen beweging (gevraagd en ongevraagd) advies.

### Elektronische Monitoring

Met betrekking tot elektronische monitoring voor 12 tot en met 17 jaar in opdracht van de RvdK geldt de afgesproken<sup>5</sup> EM procedure, dus ook ASR doelgroep onder 18:

- De EM specialist van Reclassering Nederland of Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering (LJ&R, wanneer LJ&R als GI betrokken is) heeft als taak om bij het huisonderzoek de praktische en technische mogelijkheden van EM te beoordelen (bereik via mobiele telefoon in het huis, aanwezigheid elektra, geen dreigende uithuiszetting, geen schulden).
- Wanneer de jeugdreclassering<sup>6</sup> de inhoudelijke begeleiding gaat uitvoeren, toetst de jeugdreclasserder, tijdens het huisbezoek – en op basis van eerder opgedane kennis en ervaring over de jeugdige en zijn (thuis) situatie - de inhoudelijke haalbaarheid van EM. De RvdK verleent hiertoe een opdracht tot vrijwillige T&B aan de jeugdreclassering. De EM specialist van Reclassering Nederland of LJ&R en de jeugdreclasserder gaan gezamenlijk op huisbezoek of het gesprek verloopt via videobellen, in afstemming met de jeugdreclassering.
- Wanneer de volwassenreclassering de inhoudelijke begeleiding gaat uitvoeren wordt de inhoudelijke toets meegenomen door de EM-specialist van de Reclassering Nederland of

<sup>4</sup> Gedragsinterventies die bij vonnis worden opgelegd als een hoofdstraf, worden gefinancierd door het ministerie van Justitie en Veiligheid.

<sup>5</sup> Zie voor nadere toelichting het 'Beleidskader Elektronische monitoring bij minderjarigen', vastgesteld 26 mei 2020

<sup>6</sup> Met jeugdreclassering of JR wordt in dit convenant verstaan de functie jeugdreclassering binnen de gecertificeerde instelling.

door LJ&R, wanneer LJ&R betrokken is bij GI<sup>7</sup> die als taak heeft om bij het huisonderzoek de praktische en technische mogelijkheden van EM te beoordelen.

Met betrekking tot elektronische monitoring voor 18-plussers in opdracht van de 3RO, geldt het volgende: Indien de EM specialist voornemens is om de uitvoering van het toezicht (en dus ook de controle van de EM) door de jeugdreclassering te laten doen, kan hij/zij aan de RvdK verzoeken een opdracht tot vrijwillige T&B aan de jeugdreclassering af te geven, zodat het haalbaarheidsonderzoek door de JR uitgevoerd en gefinancierd kan worden.

#### Zittingsvertegenwoordiging

De rapporterende organisatie is verantwoordelijk voor (het besluit om al dan niet) aanwezig te zijn bij een voorgeleiding, raadkamer- en/of terechtzittingen.

## **5. Consultatie en informatieoverdracht**

### Definities

#### *Informatieoverdracht*

Onder informatieoverdracht wordt verstaan het verstrekken van relevante feitelijke informatie omtrent het civiele en strafrechtelijke verleden dat bekend is in de toegankelijke systemen van de RvdK en de 3RO. Er dient gebruik gemaakt te worden van elkaars expertise en we dienen elkaar te raadplegen als referent.

#### *Consultatie*

Consultatie bestaat uit afstemming over onder meer:

- wenselijkheid wel of niet adviseren atypisch strafrecht (jeugdstrafrecht bij 18- tot 23-jarigen, commune strafrecht bij 16- en 17-jarigen);
- wenselijkheid wel of niet adviseren atypische begeleiding (jeugdreclassering bij 18- tot 23-jarigen, volwassenreclassering bij 16- en 17-jarigen);
- mogelijkheden passende interventies/aanbod uit het beschikbare palet.

### Informatieoverdracht

- De 3RO vraagt in beginsel informatie op bij de casusregisseur van de RvdK ten behoeve van de advisering over 18- tot 23-jarigen, óók indien niet direct aan afdoening binnen het jeugdstrafrecht wordt gedacht. Uitzondering hierbij is de doelgroep die reeds bij de 3RO bekend is.
- Als op basis van de informatie van de RvdK ook bekend is dat er sprake is van lopende begeleiding door de jeugdreclassering, benadert de 3RO adviseur de jeugdreclassering als informant ten behoeve van het reclasseringsadvies.
- Als een 16-17 jarige een lopend reclasseringsbegeleiding contact bij 3RO heeft, dan neemt RvdK contact op met 3RO ten behoeve van advies.
- Informatie overdracht bij nazorgoverleg; overeenkomstig de afspraken beschreven in de Handreiking Nazorg voor jeugdigen na verblijf in JJI<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> De RN voert EM uit, behalve wanneer LJ&R de betrokken GI is, dan zal LJ&R ook EM uitvoeren.

<sup>8</sup> <https://vng.nl/sites/default/files/2023-01/Handreiking%20De%20nazorg%20voor%20jeugdigen%20november%20%202022.pdf>.

### Consultatie

- Als een onderzoeker van de RvdK bij een 16- of 17-jarige overweegt begeleiding door de 3RO te adviseren of als er reeds begeleiding door de 3RO plaatsvindt, neemt hij/zij tijdens de uitvoeringsfase van het onderzoek contact op met de contactpersonen Adolescentenstrafrecht van de 3RO voor consultatief overleg en/of reclasseringswerker van de cliënt.
- Als een adviseur van de 3RO bij een 18- tot 23 jarige overweegt jeugdstrafrecht te adviseren - of tijdens de informatieronde duidelijk is geworden dat jeugdreclassering de begeleiding uitvoert - neemt hij/zij tijdens de uitvoeringsfase van het onderzoek contact met de casusregisseur van de RvdK voor consultatief overleg, en indien er sprake is van JR, ook met de begeleider van de jeugdreclassering. Dit is in het bijzonder van belang als overwogen wordt begeleiding door de jeugdreclassering te adviseren. NB: ten tijde van de preventieve hechtenis en/of t.b.v. een haalbaarheidsonderzoek door de jeugdreclassering (bv bij ITBHK, GBM, EM) kan de 3RO de RvdK verzoeken om de jeugdreclassering de opdracht tot vrijwillige T&B te verlenen, zodat de jeugdreclassering gefinancierd is voor deze werkzaamheden.
- Als de 3RO een gedragsinterventie (leerstraf) van de RvdK adviseert is **consultatie verplicht** en toetst de raadsmedewerker of de cliënt voldoet aan de criteria voor de betreffende gedragsinterventie.
- De consultatie kan telefonisch plaatsvinden. Indien nodig wordt de consultatie ondersteund met informatie-uitwisseling via de mail.
- Als een adviseur van de 3RO bij jeugdstrafrecht een taakstaf overweegt, neem hij/zij contact op met de coördinator taakstraf voor consultatief overleg. En andersom wordt vanuit de RvdK ook contact opgenomen met de coördinator taakstraf van de betreffende reclasseringsorganisatie.

### Systeemgerichte benadering

Als er minderjarige kinderen in het gezin aanwezig zijn (broertjes/zusjes of kinderen van de adolescent) dan zal er ook gekeken moeten worden of voor hen (niet-justitiële) zorg nodig is of dat het gezin al zorg heeft ontvangen (bijvoorbeeld vrijwillige zorg). Hierbij dient ook aandacht te zijn voor de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling.

De gemeente wil dat de zorgcoördinatie belegd is, in ieder geval als de jeugdige verdachte nog thuis woont of als er zorg nodig is voor diens minderjarige kinderen of broertjes en zusjes. Bij complexe problematiek die in meerdere ketens speelt, zal de koppeling naar de Veiligheidshuizen moeten worden gelegd. Vanuit het uitgangspunt één gezin, één plan, één regisseur ligt het voor de hand om waar mogelijk met de betrokken gemeente af te stemmen. Hierover worden lokaal afspraken gemaakt. De gemeente dient bij voorkeur te worden betrokken bij genoemd proces. Dit is vooral aan de orde als er in de betrokken zaak een beroep wordt gedaan op aanvullende (vrijwillige) jeugdzorg.

Voor een goed advies - én in verband met de gewenste alertheid op de eventuele zorgbehoefte van minderjarige huisgenoten - is het belangrijk zicht te hebben op alle voorgaande en actuele bemoeienis vanuit justitiële instanties, wijkteams en (gemeentelijke) zorgaanbieders. De 3RO neemt contact op met (de) relevante referent/informant(-en), waaronder RvdK, hiervoor is deels toestemming nodig van de reclassant (denk aan vrijwillige zorg). Andersom raadpleegt RvdK ook relevante referenten/ informant(-en), waaronder 3RO.

## 6. Privacy versus informatie-uitwisseling

### Uitwisselen van (strafrechtelijke) persoonsgegevens

Tussen de RvdK en de 3RO kunnen – in het kader van een strafzaak - (persoons-)gegevens worden uitgewisseld, mits de relevante wettelijke bepalingen hierbij in acht worden genomen. Zie hiervoor artikel 5, 9 en 10 AVG alsmede het Kwaliteitskader van de RvdK<sup>9</sup> en in het Privacyreglement inzake bescherming van persoonsgegevens cliënten van 3RO<sup>10</sup> d.d. 13 juli 2021<sup>11</sup>.

Toestemming is derhalve niet vereist, maar het op de hoogte stellen van de jongvolwassene over het feit dat er informatie uitgewisseld wordt tussen de RvdK en 3RO, is verplicht vanuit de AVG en uiteraard gewenst ten behoeve van de werkaliantie.

Ook als de RvdK een jongvolwassene registreert in KBPS, dient de RvdK de jongvolwassenen hierover zelf te informeren. Registratie van een jongvolwassene in het Raadsysteem (KBPS) is bijvoorbeeld aan de orde bij de bespreking in het nazorgoverleg van een jongvolwassene die is geplaatst in een JJI.

## 7. Casusregie en toezichthoudende taak RvdK bij adolescent

Met de invoering van het adolescentenstrafrecht (2015) is de toezichthoudende taak, en daarmee ook de aanwijzingsbevoegdheid, uitgebreid naar het werk van de volwassenenreclassering. De reden daarvoor is, dat de reclassering ook bij 16- 17 jarigen met het toezicht en de begeleiding kan worden belast (art. 77aa, lid 4 Wetboek van Strafrecht). Alleen als er jeugdstrafrecht is toegepast bij 16-17 jarigen met toezicht en begeleiding door de volwassenenreclassering<sup>12</sup> heeft de RvdK de toezichthoudende taak ten opzichte van de 3RO.

Leeftijd datum delict	Soort strafrecht	Soort reclassering	Toezichthoudende taak RvdK ihkv casusregie
16-18 jaar	jeugdstrafrecht	3RO	Ja
		JR	Ja
	commune Sr	3RO	nee
18+	jeugdstrafrecht	JR	ja
		3RO	Nee

Dit betekent concreet, bij 16-18 jarige bij wie het jeugdstrafrecht is toegepast, het volgende:

- De toezichthouder van de 3RO legt binnen 6 weken na de start van het toezicht een Plan van Aanpak - al dan niet als onderdeel van de toezichtovereenkomst - voor aan een casusregisseur van de RvdK<sup>13</sup>. Het plan van aanpak wordt aan de RvdK verstrekt via beveiligde mail (niet via JD-Online).
- Elk half jaar maakt de 3RO een voortgangsverslag en stuurt dit naar de RvdK, waarna het document op JD-online wordt geplaatst.

<sup>9</sup> <https://www.kinderbescherming.nl/documenten/brochures/2021/06/21/kwaliteitskader-rvdK-2021>

<sup>10</sup> <https://www.reclassering.nl/media/1900/privacyreglement-cli%C3%ABntgegevens-definitief-02-08-2021.pdf>

<sup>11</sup> Toestemming kan nooit een grondslag zijn om gegevens te verwerken (afhankelijkheidsrelatie overheid-burger), moet een andere grondslag van art. 6 AVG zijn, voor de RvdK is dat artikel 6, lid 1 onder e AVG.

<sup>12</sup> Een uitzondering hierop vormt de GBM. Zie hiervoor het kopje 'GBM en PIJ'

<sup>13</sup> Art. 35 Reclasseringsregeling 1995



- De toezichthouder van de 3RO stuurt de communicatie met het OM, in afschrift naar de RvdK (bijv. officiële waarschuwing, advies TUL etc.). Dit doet men door het te uploaden aan het AICE, met cc in JD-online voor de RvdK.
- De RvdK voert de casusregie en heeft een toezichthoudende taak op de 3RO bij jeugdigen tot 18 jaar. Bij de 18- tot 23 jarigen die via het jeugdstrafrecht zijn afgestraft en die begeleid worden door de 3RO heeft de RvdK alleen een casusregierol.
- De RvdK kan vanuit haar toezichthoudende taak overleg plegen met de 3RO over het verloop van het toezicht met als doel om de invulling van de begeleiding aan te passen. In het uiterste geval kan de RvdK een aanwijzing aan de 3RO (werker en/of organisatie) geven. De RvdK kan alleen gebruik maken van zijn aanwijzingsbevoegdheid wanneer er zwaarwegende redenen zijn om aan te nemen dat het standpunt dat de reclassering inneemt ten aanzien van de doelrealisatie, ten koste gaat van de effectiviteit van de interventie en/of ten nadele strekt van de betrokken jeugdige<sup>14</sup>.

### Informatiepositie t.b.v. casusregie

In het samenwerkingsreglement tenuitvoerlegging (2021) is opgenomen dat de RvdK, in het kader van zijn wettelijke taak casusregie, alle strafrechtelijke beslissingen die volgen uit het jeugdstrafrecht ontvangt. Dit omvat dus ook alle beslissingen in het kader van voorlopige hechtenis, vrijheid beperkende en vrijheidsbenemende sancties.

- Om de toezichthoudende taak uit te voeren, dient de 3RO Plan van Aanpak en de voortgangsrapportages<sup>15</sup> te delen via beveiligde e-mail in de betreffende zaken.
- Om de casusregie tijdens het nazorgoverleg op z'n minst van meerwaarde te kunnen laten zijn voor de jongeren dient de casusregie zonder belemmeringen inzage te kunnen hebben in alle documentatie voor de ASR-doelgroep. Niet alleen het proces-verbaal, de strafadvisering, de (tussentijdse) beschikkingen, het definitieve vonnis, maar ook rapportage (PVA en voortgangsrapportage<sup>16</sup>) ten tijde van de executie en/of de uitvoering van het toezicht door de reclassering. Hierbij dient het privacyreglement gehanteerd te worden, bij iedere casus dient deze toets plaats te vinden.

Dit borgt een goede informatie-uitwisseling tussen de casusregie en reclasseringswerker, die dan op de hoogte is van het voortraject dat heeft plaatsgevonden, voordat de jongere instroomde in de JJI. Als de informatiepositie wordt verbeterd, kan de casusregisseur ook beter voorbereid de trajectberaden uitvoeren en de levensloop van de jongere centraal stellen.

## **8. Overdracht tussen jeugdreclassering - 3RO en de rol van de RvdK**

Overdracht van jeugdreclassering naar volwassenenreclassering (en vice versa) kan alleen plaatsvinden bij een wijziging van het vonnis. Er is altijd een rechterlijke beslissing nodig.

1. Gewijzigd moet worden *aan welke organisatie* de opdracht tot het houden van toezicht op de bijzondere voorwaarden wordt gegeven.
2. Van belang is dat er tegelijkertijd wordt nagegaan of de *bijzondere voorwaarden* nog voldoen of aangepast moeten worden.

<sup>14</sup> De grondslag is de wettelijke taak tot Casusregie t.a.v. jongeren die afgestraft worden/ zijn in het jeugdstrafrecht. Dat behelst meer dan alleen de Toezichthoudende taak. De grondslag is gelegen in artikel 6:1:25, lid 1 Sv: "De raad voor de kindbescherming heeft tot taak toezicht te houden op de uitvoering van reclasseringswerkzaamheden met betrekking tot jeugdigen, en is in dat kader bevoegd de gecertificeerde instelling als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet dan wel, indien het minderjarigen betreft, een reclasseringsinstelling als bedoeld in artikel 14c, zesde lid, van het Wetboek van Strafrecht aanwijzingen te geven."

<sup>15</sup> De 3RO maakt (naar afspraak met OM) geen afsluitrapportage op.

Voordat een overdracht in gang wordt gezet vindt er overleg plaats tussen overdragende partij en de organisatie aan wie men voornemens is over te dragen, om te bespreken:

- Reden overdracht, mogelijkheden (jeugd-)reclassering, voldoen de huidige bijzondere voorwaarden of is aanpassing nodig en eventueel alternatieven, zoals voortijdig positief beëindigen of het adviseren van een TUL.
- Regionaal wordt afgesproken wie in dit kader de contactpersonen zijn.
- Bij overdracht van JR naar 3RO stelt de JR - na overleg met de casusregisseur van de RvdK, de 3RO en het OM – een verzoek op tot wijziging van het vonnis ten behoeve van het OM. Dit verzoek dient aangemeld te worden bij het AICE, waarbij het rapport in JD-online wordt gehangen (met notificatie aan OM en de RvdK).
- Het OM vordert wijziging van het vonnis bij de rechter en de rechter beslist. Via het CJIB komt dit vonnis bij de 3RO c.q. JR terecht, met een afschrift naar de RvdK.
- Het is van belang dat door de betrokken ketenpartners korte doorlooptijden worden gehanteerd om de continuïteit van de begeleiding van de adolescent te waarborgen.
- Indien er een gewijzigd vonnis ligt, vindt bij voorkeur een warme overdracht plaats tussen jeugd- en volwassenenreclassering met de beide toezichthouders in aanwezigheid van de adolescent.
- De overdragende organisatie is verantwoordelijk voor het toezicht en houdt contact met de adolescent, totdat er een aangepast vonnis bij de volwassenen/jeugdreclassering (de ontvangende partij) is binnengekomen.
- De RvdK beëindigt zijn toezichthoudende taak bij een 18-plusser pas op het moment dat een – bij voorkeur - warme overdracht tussen jeugd- en volwassenenreclassering heeft plaatsgevonden. Dit is van belang om te voorkomen dat er een gat valt in de begeleiding/toezicht van de adolescent.

## **9. Mogelijkheden tot (vrijwillige) toezicht en begeleiding voorafgaand aan vonnis jeugdstrafrecht**

### Voornemen advies begeleiding door jeugdreclassering

De RvdK kan de jeugdreclassering opdracht geven - al dan niet op verzoek van de 3RO - tot een vrijwillige toezicht en begeleiding (T&B) voor 16- tot en met 17-jarigen op de pleegdatum en eveneens bij 18-23 jarigen<sup>17</sup> mits sprake is van of een voornemen tot art. 493 Sv of 77c WvSr.

- Bij 18- tot 23-jarigen brengt de 3RO het advies uit ten behoeve van de voorgeleiding bij de rechter-commissaris. Indien de voorlopige hechtenis wordt verlengd en het voornemen bestaat om Jeugdstrafrecht met Jeugdreclassering te adviseren, kan de 3RO gemotiveerd aan de RvdK verzoeken om een opdracht te verstrekken aan de jeugdreclassering tot het uitvoeren van een vrijwillige T&B tot aan de inhoudelijke zitting.
- De jeugdreclassering stuurt in dat geval hun Plan van Aanpak op basis van het reclasseringsadvies van de 3RO en de eventuele aanvullende informatie naar de 3RO en ook naar de RvdK, gelet op zijn casusregietaak in het kader van de nazorg en op de (na inwerkingtreding van het vonnis startende) toezichthoudende taak
- De 3RO stemt tijdens het opstellen van het advies ten behoeve van de rechtszitting af met de begeleider van de jeugdreclassering

---

<sup>17</sup> Artikel 6:1:25 lid 2 Wetboek van Strafvordering: "In door Onze Minister aan te wijzen gevallen kan de raad voor de kindbescherming de gecertificeerde instelling inschakelen voor vrijwillige begeleiding van een jeugdige of de jongvolwassene die ten tijde van het begaan van het strafbaar feit waar hij van verdacht wordt, de leeftijd van achttien jaren maar nog niet die van drieëntwintig jaren heeft bereikt".

- Indien de 3RO aan een (door de JR uit te voeren) GBM denkt, dient via de RvdK het haalbaarheidsonderzoek uitgezet te worden bij de JR.

### Voornemen advies jeugdstrafrecht en begeleiding door 3RO

Wanneer er, bij 18-23 jarigen op pleegdatum, in de adviesfase nog geen jeugdstrafrechtelijke titel is, kan de 3RO middels een 'voorlopige opdracht toezicht en/ of JCM (Justitieel Casemanagement)' de begeleiding van de cliënt reeds opstarten. Echter, zorgtoeleiding kan dan alleen middels verwijzing huisarts en financiering door Zorgverzekering waarbij het eigen risico voor rekening van de cliënt (18- tot 23-jarigen) komt. Bij 16 tot 17 jarigen is er in verband met de leeftijd geen belemmering om (ingekochte) jeugdzorg te financieren. Indien jeugdzorg strafrechtelijk wordt opgelegd, wordt ook de niet-ingekochte jeugdzorg gefinancierd'

## 10. Nazorgoverleg

Leeftijd datum delict	Soort strafrecht	Plek van hechtenis	Nazorgoverleg
16-18 jaar	Jeugdstrafrecht	JJI/KVJJ	Ja
	commune Sr	PI	nee
18+	Jeugdstrafrecht	JJI/KVJJ	Ja, 3RO sluit aan tenzij JR vanuit een eerdere uitspraak betrokken is.

In de situaties waarin een 16- tot 23-jarige geplaatst wordt in een JJI of KVJJ, start er binnen een week na aankomst in de JJI/KVJJ onder regie van de RvdK een netwerkberaad waarin elke geplaatste adolescent wordt besproken<sup>18</sup>.

- De 3RO sluit aan bij de bij het nazorgoverleg voor 18 tot 23 jarigen in de volgende gevallen:
  - Plaatsing in JJI of KVJJ, in welk kader dan ook.
  - Voorbereiding uitstroom (Scholings- en trainingsprogramma (STP)/ voorwaardelijke beëindiging PIJ/ vrijwillige nazorg).
- Als er bij een 18-23 jarige op pleegdatum sprake is van vrijwillige T&B door de jeugdreclassering, stemt de adviseur af met de JR-vertegenwoordiger in verband met het formuleren van het strafadvies.
- De 3RO-adviseur draagt deelname aan het nazorgoverleg over aan de toezichthouder van JR of 3RO( namens 3RO sluit een vertegenwoordigere aan in het nazorgoverleg), indien er sprake van is van een (voorlopige opdracht) toezicht of (vrijwillige) T&B.
- De RvdK zal vanuit zijn voorzittersrol de volwassenreclassering informeren op het moment dat een adolescent van de 3RO in nazorgberaad wordt geagendeerd.
- Het OM hanteert het uitgangspunt om bij plaatsing in een JJI/KVJJ van 18- tot 23-jarigen, altijd een reclasseringsadvies aan te vragen. De 3RO start in dat geval zo snel mogelijk met de adviesopdracht, zodat informatie die daaruit voortkomt kan worden ingebracht bij de nazorgoverleg.

### *PIJ*

Hieronder staat informatie over de procedure bij een nazorgoverleg in het geval er sprake is van een PIJ.

<sup>18</sup> De uitvoering van de netwerk- en trajectberaden (o.a. al dan niet fysiek) verschilt per jeugdzorgregio. De afspraken hieromtrent zijn vastgelegd in samenwerkingsafspraken.

## 11. Gedragsbeïnvloedende Maatregel (GBM) en PIJ-maatregel

Pleegleeftijd	Strafadvis door	Voorgenomen/ geadviseerde Begeleidende instantie	GBM-haalbaarheids- onderzoek door
16-17	RvdK	JR	JR
16-17	RvdK	3RO	3RO
18-23	3RO	JR	JR
18-23	3RO	3RO	3RO

### GBM: Gedragsbeïnvloedende maatregel

- De partij die het beoogde toezicht zal uitvoeren, verricht ook het haalbaarheidsonderzoek voor de GBM. Dus wanneer de RvdK een GBM met begeleiding door de volwassenenreclassering overweegt, voert de volwassenenreclassering het haalbaarheidsonderzoek uit. In dat geval verzoekt de RvdK de 3RO schriftelijk een GBM-haalbaarheidsonderzoek uit te voeren. Het OM wordt in de cc van deze aanvraag meegenomen.
- Bij advisering door 3RO van de GBM bij een jongvolwassene (18-23) is geen advies van de RvdK nodig, maar wordt naast het reclasseringsadvies volstaan met het advies van een gedragsdeskundige. Er moet derhalve ook gerapporteerd worden door het NIFP.

### PIJ: Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen

Bij een advies onvoorwaardelijke PIJ wordt ten behoeve van de rechtszitting geen advies gegeven over de begeleidende reclasseringsorganisatie ten tijde van uitstroom.

#### *PIJ en nazorgoverleg*

Uitstromende PIJ-ers (Scholings- en trainingsprogramma (STP) en voorwaardelijke beëindiging PIJ) worden besproken in het nazorgoverleg. In het nazorgoverleg, dat bij voorkeur een half jaar voor de geplande uitstroom plaatsvindt, wordt het plan van aanpak besproken en afspraken gemaakt over het tot stand komen van het nazorgplan. In ieder geval zal er een nazorgoverleg plaatsvinden 4 tot 6 weken voordat de PIJ-maatregel voorwaardelijk eindigt en de (verplichte) nazorgfase aanvangt en tevens 4-6 weken voor het onvoorwaardelijk einde van de maatregel<sup>19</sup>.

## 12. Taakstraffen: werk-/leerstraf

Binnen het jeugdstrafrecht kan de taakstraf bestaan uit een werkstraf en/of een leerstraf. Als leerstraf kunnen alleen erkende gedragsinterventies ingezet worden. De RvdK coördineert alle taakstraffen die opgelegd zijn vanuit het jeugdstrafrecht. Dat geldt dus ook voor een adolescent 18+ die volgens het jeugdstrafrecht wordt berecht en waarbij de 3RO een taakstraf heeft geadviseerd.

<sup>19</sup> De termijn 4 tot 6 weken is rijkelijk laat, in praktijk wordt het gekoppeld aan het verlengingsadvies JJI (3 maanden voor expiratedatum). De 3RO en de RvdK zijn hierover in gesprek met DJI over het eerder betrekken van de 3RO t.b.v. een betere nazorg.

- Indien een taakstraf in combinatie met toezicht door de 3RO wordt opgelegd, neemt de toezichthouder van de 3RO na ontvangst van het vonnis/strafbeschikking contact op met de casusregisseur en/of coördinator taakstraffen van de RvdK om afspraken te maken met betrekking tot de uitvoering van de taakstraf
- Over het verloop van de taakstraf informeert de RvdK de 3RO.
- Voordat de 3RO een erkende gedragsinterventie (leerstraf) in het jeugdstrafrecht adviseert, neemt de adviseur contact op met de RvdK. De raadsmedewerker toetst of de cliënt voldoet aan de criteria voor de betreffende gedragsinterventie/leerstraf

In het kader van het adolescentenstrafrecht is het leeftijds criterium voor indicatie van een erkende justitiële gedragsinterventies voor jeugdigen, in overleg met de Erkeningscommissie komen te vervallen. Dat wil zeggen dat de 3RO alle – in opdracht van de RvdK ontwikkelde - erkende gedragsinterventies voor jeugdigen kan adviseren bij jongvolwassenen die volgens het jeugdstrafrecht zijn berecht.