

Raad voor de Kinderbescherming
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 30177, 8003 CD Zwolle

AANGETEKEND

Datum 26 april 2022
Onderwerp Beslissing op verzoek om openbaarmaking van stukken

Geachte ,

U heeft op 24 maart 2022 (mede namens) een Wob-verzoek ingediend ten aanzien van alle binnen het ministerie van justitie, BJZ, de RvdK en de Gl's, Veilig Thuis geldende beleidsdocumenten, wetenschappelijke of semi wetenschappelijke rapporten, interne werkboeken, handleidingen, workflows, beleidsadviezen en criteria betreffende zogenoemde "beschermingszaken", meer in het bijzonder gericht op de ondertoezichtstelling, machtiging uithuisplaatsing en de Jeugdbeschermingstafels, alsmede werkafspraken met het Openbaar Ministerie, politie, gemeenten en de rechterlijke macht.

Naast dit verzoek, heeft u een verzoek gedaan om inzage en afgifte van alle bij de RvdK aanwezige dossierstukken betreffende uw kinderen. Dat verzoek is apart in behandeling genomen en hierover heeft u al bericht ontvangen (besluit brief d.d. 21 april 2022).

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 30 maart 2022.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Regio Midden Nederland

Locatie Utrecht

Fentener van Vlissingenkade 1
3521 AA UTRECHT
www.kinderbescherming.nl

Contactpersoon

T
F
Doorkiesnummer(s)
T

Ons kenmerk

Dossiernaam

Onderdeel

Uw kenmerk

Bijlage(n)

-

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Regio Midden Nederland

Locatie Utrecht

Datum

26 april 2022

Ons kenmerk

Dossiernaam

Onderdeel

Besluit

De RvdK kan enkel beslissen over de (beleids)documenten, waarbij de RvdK betrokken is. Voor zover uw verzoek ziet op documenten binnen het departement van het ministerie van Justitie en Veiligheid, Bureau Jeugdzorg, (andere) Gecertificeerde Instellingen en Veilig Thuis, verwijst ik u naar deze instanties.

- Reeds openbare documenten
Een aantal beleidsdocumenten van de RvdK (betreffende werkwijze van de RvdK, meer in het bijzonder bij beschermingszaken) zijn reeds openbaar. Ik heb in de bijlage 2 bij deze brief een aantal documenten genoemd die reeds openbaar beschikbaar zijn met daarbij vermeld de vindplaats.
Aangezien deze documenten al openbaar zijn, kan ik ze niet openbaar maken en neem ik formeel een afwijzend besluit op uw verzoek.

Ten opzichte van de betreffende reeds openbare documenten wijs ik uw verzoek dan ook af.

- In het kader van de jeugdbeschermingstafel gelden tussen de RvdK en de gemeente samenwerkingsafspraken. De Samenwerkingsovereenkomst van Samen Veilig Midden-Nederland en de Raad voor de Kinderbescherming en de 26 gemeenten van de provincie Utrecht is niet openbaar te raadplegen voor u.
Ik heb geen reden om uw verzoek omtrent dit document af te wijzen. Ik zal deze afspraken openbaar maken via onze website en stuur ze als bijlage 3 bij deze brief naar u op.

Ten opzichte van de Samenwerkingsovereenkomst van Samen Veilig Midden-Nederland en de Raad voor de Kinderbescherming en de 26 gemeenten van de provincie Utrecht wijs ik uw verzoek dan ook toe.

- Uw verzoek is voor het overige te algemeen geformuleerd om te kunnen toewijzen. De RvdK is van harte bereid om met u mee te denken in deze. Ik wil u uitnodigen om (telefonisch) contact op te nemen met _____, om uw verzoek nader te preciseren. Voor nu betekent dit dat ik niet anders kan dan dit verzoek afwijzen. Een eventuele precisering zal de RvdK oppakken als een nieuw verzoek op grond van de Wet Open Overheid (Woo).

Ten opzichte van het overige wijs ik uw verzoek dan ook af.

Wijze van openbaarmaking

De bovengenoemde samenwerkingsafspraken treft u bij dit besluit in kopie aan. Een geanonimiseerde versie van dit besluit en het daarbij openbaar gemaakte document zullen op www.kinderbescherming.nl worden geplaatst. De in de bijlage genoemde documenten zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar op www.kinderbescherming.nl. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.

Bezwaarschrift indienen

Tegen dit besluit kunt u schriftelijk bezwaar maken. Het bezwaarschrift richt u aan: Raad voor de Kinderbescherming, ter attentie van de algemeen directeur mevr. H. Elbers, postbus 20301, 2500 EH Den Haag. Het

bezwaarschrift moet aan de volgende vereisten voldoen: Naam en adres van de indiener, dagtekening, redenen van bezwaar en ondertekening. Tevens dient een kopie van het besluit, waartegen bezwaar wordt gemaakt, te worden meegezonden. Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag waarop dit besluit verzonden is, ingediend worden. Overschrijding van de termijn betekent dat uw bezwaar in de regel niet in behandeling genomen zal worden. Voor meer informatie hierover zie: www.rijksoverheid.nl Wanneer u in de zoekbalk naar 'Bezwaar en beroep' zoekt wordt u geleid naar een pagina waar het u wordt uitgelegd.

Heeft u vragen?

Als u vragen, of opmerkingen heeft over deze brief of de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact met opnemen.

De Minister voor Rechtsbescherming,
namens deze,



Handwritten signature of Dhr. T. Lodder over a faint watermark of the Council for Child Protection and Child Safety.

Dhr. T. Lodder
Directeur Raad voor de Kinderbescherming

Regio Midden Nederland

Locatie Utrecht

Datum

26 april 2022

Ons kenmerk

Dossiernaam

Onderdeel

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
 - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2: overzicht van documenten die reeds openbaar beschikbaar zijn:

De criteria om bepaalde kinderen in onderzoek te nemen zijn vastgelegd in de wet en uitgewerkt in het Kwaliteitskader van de RvdK. Zowel de wet als het Kwaliteitskader kunt u (online) raadplegen. Het Kwaliteitskader is te vinden op de website van de RvdK (te raadplegen via [Kwaliteitskader RvdK 2021 | Brochure | Raad voor de Kinderbescherming](#)).

Een raadsonderzoek, meer in het bijzonder een beschermingsonderzoek wordt uitgevoerd conform de criteria zoals genoemd in het Kwaliteitskader, als ook in het protocol beschermingszaken. Het protocol beschermingszaken is te vinden op de website van de RvdK (te raadplegen via [protocol beschermingszaken 2021 | Publicatie | Raad voor de Kinderbescherming](#)).

Ten aanzien van het indienen van een verzoek tot ondertoezichtstelling en/of machtiging uithuisplaatsing gelden de criteria zoals vastgelegd in het procesreglement van de rechtbank/het gerechtshof. De procesreglementen kunt u raadplegen van de website van de Rechtspraak (te raadplegen via <https://www.rechtspraak.nl/voor-advocaten-en-juristen/reglementen-procedures-en-formulieren/paginas/procesreglement.aspx>).

Voor de verzoeken tot ondertoezichtstelling en machtiging uithuisplaatsing gelden de criteria zoals deze zijn vastgelegd in de wet in combinatie met de daarvoor geldende internationale normen.