

Samenwerkingsconvenant

Raad voor de Kinderbescherming

en

De 3RO, te weten

Stichting Reclassering Nederland

Stichting Verslavingsreclassering GGZ

Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering

zijn op 18 juni 2015 overeengekomen samenwerkingsafspraken vast te leggen. Het doel hiervan is om de samenwerking tussen de genoemde organisaties te optimaliseren. Op 20 november 2024 is het samenwerkingsconvenant geactualiseerd.

De Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en de drie reclasseringsorganisaties (3RO) willen meer samenwerken om de aansluiting bij het lokale sociale domein ten aanzien van adolescenten te optimaliseren ten behoeve van het gezamenlijke doel, namelijk om ieder vanuit de eigen visie, missie en taak het risico op recidive door verdachte of veroordeelde adolescenten terug te dringen en hun resocialisatie te bevorderen. Sinds de invoering van het Adolescentenstrafrecht en de Jeugdwet is het belang om samen te werken explicieter geworden.

Deze samenwerking betreft met name de raakvlakken tussen de RvdK en de 3RO. Daarvan is in ieder geval sprake als bij 16-17 jarigen volwassenenreclassering wordt overwogen dan wel is opgelegd, of als bij 18-23 jarigen toepassing van het jeugdstrafrecht wordt overwogen dan wel is toegepast.

Ondergetekenden verklaren zich namens hun organisatie bereid tot samenwerking op de volgende terreinen:

- Screening op ZSM;
- Advies;
- Consultatie en informatieoverdracht;
- Privacy versus informatie-uitwisseling;
- Toezichthoudende taak RvdK bij een adolescent;
- Overdracht van adolescenten tussen jeugdreclassering en 3RO en de rol van de RvdK daarbij;
- Vrijwillig toezicht en begeleiding voorafgaand aan vonnis;
- Nazorgoverleg;
- Gedragsbeïnvloedende Maatregel (GBM) en PIJ;
- Taakstraffen: werk-/leerstraffen;

De landelijke samenwerkingsafspraken zijn gemaakt met in achtneming van de reeds gemaakte afspraken zoals de handreiking nazorg, het samenwerkingsreglement tenuitvoerlegging, het geharmoniseerde werkproces ZSM etc. De samenwerkingsafspraken krijgen, indien van toepassing, een plek in het Kwaliteitskader en het Protocol Strafzaken van de RvdK en de 3RO Kennisbank.

De organisaties stimuleren en ondersteunen regionale initiatieven tot samenwerking en het uitwisselen van expertise. Daar waar de uitvoeringstaken van de 3RO en de RvdK elkaar raken, spannen de partijen zich maximaal in om elkaar en de werkprocessen te faciliteren.

In het kader van systeem- en contextgerichte aanpak kan er sprake zijn van raakvlakken van straf- en civielrecht. Onderlinge samenwerking en consultatie dragen bij aan de bewustwording van deze raakvlakken en het inzicht in noodzakelijke acties ten behoeve van het waarborgen van de veiligheid van de adolescent en diens systeem.

De duur van dit convenant is voor onbepaalde tijd. Indien in de keten afspraken/veranderingen worden vastgesteld, wordt dit convenant daarop aangepast¹.

De 3RO plant jaarlijks een landelijk overleg in met de vier betrokken partijen om de samenwerkingsafspraken, die voortvloeien uit dit convenant, te evalueren en indien nodig bij te stellen. Gesignaleerde knelpunten kunnen (tussentijds) geadresseerd worden in de kenniskring van de 3RO en de kwaliteitsgroep CR & ASR van de RvdK.

Ondergetekenden verklaren dat zij de in dit convenant vermelde afspraken zullen nakomen.

Dit convenant is ter informatie aan een vertegenwoordiger van de jeugdreclassering van Jeugdzorg Nederland gestuurd.

Aldus overeengekomen te 's-Gravenhage

op datum: 20 november 2024

Namens Raad voor de Kinderbescherming

M.J.Zeevaart
Directeur



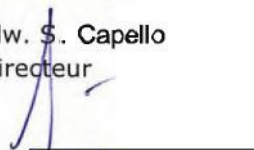
Namens Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering

Dhr. H. Dingemanse
directeur



Namens de Stichting Verslavingsreclassering GGZ

Mw. S. Capello
directeur



Namens Reclassering Nederland

Mw. J. Westerik
Directeur Uitvoering & Ontwikkeling



¹ Vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid start vanaf januari 2022 een projectteam die knelpunten gaat aanpakken, waar naar verwachting wijzigingen uit voort gaan vloeien.

Landelijke samenwerkingsafspraken Raad voor de Kinderbescherming en 3RO

1. Inleiding

De Raad voor de Kinderbescherming (verder te noemen: de RvdK) en de drie Reclasseringsorganisaties (verder te noemen: de 3RO) hebben in het convenant van 18 juni 2015 afgesproken te willen samenwerken om de aansluiting bij het lokale sociale domein ten aanzien van adolescenten te optimaliseren ten behoeve van het gezamenlijke doel, namelijk om ieder vanuit de eigen visie, missie en taak het risico op recidive door verdachte of veroordeelde adolescenten² terug te dringen en hun resocialisatie te bevorderen. Sinds de invoering van het Adolescentenstrafrecht (ASR) in 2014 en de Jeugdwet is het belang om samen te werken, explicieter geworden.

Daarom zijn onderstaande samenwerkingsafspraken gemaakt ten aanzien van onderwerpen waar beide organisaties elkaar raken. In deze notitie worden de raakvlakken en de samenwerkingsafspraken tussen de RvdK en de 3RO beschreven.

2. Algemeen uitgangspunt

De rechter kan adolescenten die een strafbaar feit plegen op het moment dat ze tussen de 16 en 23 jaar oud zijn, zowel volgens het jeugdstrafrecht als volgens het volwassenenstrafrecht berechten. De RvdK en de 3RO krijgen in ieder geval met elkaar te maken als bij 16-17 jarigen volwassenenreclassering wordt overwogen dan wel is opgelegd, of als bij 18-23 jarigen toepassing van het jeugdstrafrecht wordt overwogen dan wel is toegepast.

Zodra bij 18-23 jarigen de Officier van Justitie voornemens is jeugdstrafrecht te vorderen, wordt er in de werkprocessen voorgesorteerd op jeugdstrafrecht. De jeugdige wordt in de JJI/KVJJ geplaatst en bij elke raadkamerzitting wordt een schorsingsadvies (incl. mogelijk schorsingsplan) opgesteld, conform artikel 63, vijfde lid, Sv en artikel 493 Sv³. Bij voorgenomen vervolging binnen het jeugdstrafrecht in de overige situaties, volgt in principe ook altijd reclasseringsadvies vanuit de 3RO.

3. Screening op ZSM

Advies op ZSM

Conform het geharmoniseerde werkmodel ZSM adviseert zowel de RvdK (voor 12-18 jarigen) als de reclassering (voor 18+) op ZSM ten behoeve van de afdoeningsbeslissing dan wel een routeringsbeslissing aan de officier van justitie."

² In dit convenant wordt met de term 'adolescenten' bedoeld op de doelgroep 16 tot 23 jarigen. Met de term 'jeugdigen' wordt bedoeld op minderjarigen en meerderjarigen die onder het jeugdstrafrecht zijn veroordeeld. Met de term 'jongvolwassenen' doelen we op 18 tot 23 jarigen die onder het volwassenenstrafrecht zijn veroordeeld.

³ Het gewijzigde artikel 63 Sv stelt de officier van justitie in de gelegenheid om tijdig op de toepassing van artikel 77c Sr aan te sturen. Artikel 63, vijfde lid, Sv beoogt zo bij te dragen aan het bereiken van een situatie waarin eerder en meer structureel wordt bezien of er aanleiding is een jongvolwassene volgens het jeugdstrafrecht te berechten, aldus de Memorie van Antwoord. In artikel 63, lid 5, Sv wordt artikel 493 Sv van overeenkomstige toepassing verklaard. Hieruit vloeit ook voort dat de rechter die de voorlopige hechtenis beveelt van een verdachte - ten aanzien van wie de officier van justitie kenbaar heeft gemaakt voornemens te zijn te vorderen dat het jeugdstrafrecht wordt toegepast - steeds nagaat of de tenuitvoerlegging van dit bevel, hetzij onmiddellijk, hetzij na een bepaald tijdsverloop, kan worden geschorst ("schorsen, tenzij...").

Screening ASR

Bij adolescenten van 18-23 jaar adviseert de reclassering in haar advies over de wenselijkheid van het toepassen van jeugdstrafrecht. In deze zaken beoordeelt de officier van justitie zo mogelijk vroegtijdig in het proces of er aanleiding is voor verder onderzoek en advies in verband met de (eventuele) toepassing van het jeugdstrafrecht. Indien de 3RO in dit kader door de officier van justitie wordt geraadpleegd, vraagt de 3RO informatie op bij de RvdK over het civiel- en strafrechtelijk verleden van deze persoon, naast het raadplegen van JD-online voor strafrechtelijke informatie.

Informatie-uitwisseling op ZSM

De afspraak is dat de RvdK de 23-minners opzoekt in het eigen systeem, waar de 3RO om informatie vraagt. In dat geval geeft de RvdK door of de jongere bekend is bij de RvdK en met welke soort onderzoeken. Als er recente belangrijke informatie is, wordt ook dit doorgegeven. Indien de jongere nog in toezicht loopt bij de jeugdreclassering, leggen 3RO het contact met de jeugdreclassering, naast het contact met de RvdK.

De RvdK denkt mee tijdens het overleg dat 3RO en OM hebben m.b.t. afdoen van de zaak. Indien er sprake is van een voorgeleiding bij de rechter-commissaris wordt - al dan niet op ZSM - voorafgaand aan het bezoek van adolescent ten behoeve van het voorgeleidingsadvies door de 3RO altijd informatie ingewonnen bij de RvdK.

4. Advies

Taakverdeling

Is de betreffende jeugdige op pleegdatum jonger dan 18 jaar dan adviseert de RvdK; is de adolescent op pleegdatum ouder dan 18 jaar, dan adviseert de 3RO, tenzij anders wordt afgesproken bij samenloop van zaken.

Samenloop van zaken m.b.t. advies

Het is mogelijk dat zowel de RvdK als de 3RO in de adviesfase zijn betrokken bij dezelfde adolescent. Dit kan voorkomen bij gelijktijdig lopende strafzaken van een adolescent die voor zijn 18e jaar en op of na zijn 18e jaar een delict heeft gepleegd.

- ▶ In situaties van samenloop vindt in beginsel consultatie plaats tussen 3RO en RvdK om te komen tot onderlinge afstemming over het advies. Voeging van dit soort zaken is alleen mogelijk als het voornemen is om beide zaken onder hetzelfde strafrecht af te doen en de opdrachtgever(s) akkoord hebben gegeven voor voeging rapportages.
- ▶ Bij voeging kan in onderlinge afstemming worden besloten dat of de RvdK of de 3RO advies uitbrengt over de strafrechtelijke afdoening. Hiertoe kan een rapportage-opdracht worden overgedragen indien het OM toestemming geeft. In de rapportage wordt dan expliciet benoemd dat er in overleg met elkaar is besloten om een advies uit te brengen en dat elkaars expertise is gebruikt.
- ▶ Wanneer er geen sprake is van voeging, rapporteren beide organisaties afzonderlijk aan het OM, maar wordt er wel onderling afgestemd. Dit gebeurt door elkaar als referent op te nemen en de informatie zo mee te nemen in de advisering richting het OM.

Adviseren zorg/interventies

Onder het jeugdstrafrecht kan jeugdzorg uit het gehele zorgaanbodpalet worden geadviseerd. Indien de interventies/hulp in een strafrechtelijke uitspraak zijn opgenomen wordt dit gefinancierd door de gemeente.⁴

Activiteiten in het kader van in verzekeringstelling (vroeghulp) en preventieve fase (raadkamer)

In adviezen in de fase van in verzekeringstelling en in de fase van voorlopige hechtenis gaat de reclassering in op de problematiek die aanleiding heeft gegeven tot de strafbare feiten en op de noodzaak tot bijzondere voorwaarden in het kader van een schorsing om het recidiverisico te verminderen. De reclassering gaat hierbij zo mogelijk in op:

- Eventuele schorsingsmogelijkheden;
- specifieke problemen op leefgebieden;
- voortgang van een lopend toezicht.

De reclassering draagt er hierbij zorg voor dat het gesprek met verdachte politieverhoren of andere opsporingshandelingen niet doorkruist; de reclassering dient wel de mogelijkheid te krijgen de verdachte te spreken. In principe worden alle in verzekeringgestelden (vroeghulpen) binnen de ASR doelgroep bezocht. Zie kopje 'Voornemen advies jeugdstrafrecht en begeleiding door 3RO' op bladzijde 9. In zaken waarin jeugdstrafrecht wordt toegepast, adviseert de reclassering ten behoeve van raadkamerzittingen. Voor de reclassering kan een opdracht al een melding IVS zijn of melding op de ZSM monitor. De reclassering dient een ASR weging te maken bij alle adolescenten van 18 tot 23 jaar, uitzonderingen⁵ daar gelaten.

Wat betreft de RvdK is het uitgangspunt om alle jeugdigen die in verzekering gesteld worden te bezoeken. De jeugdige heeft hier recht op, en de politie moet hier ruimte voor maken tijdens hun opsporingshandelingen. De RvdK geeft uit eigen beweging (gevraagd en ongevraagd) advies.

Elektronische Monitoring

Met betrekking tot elektronische monitoring voor jeugdigen van 12 tot en met 17 jaar in opdracht van de RvdK geldt de afgesproken⁶ EM procedure:

- ▶ De EM specialist van Reclassering Nederland of van Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering (LJ&R, wanneer LJ&R als GI betrokken is) heeft als taak om bij het huisonderzoek de praktische en technische mogelijkheden van EM te beoordelen (bereik *via* mobiele telefoon in het huis, aanwezigheid elektra, geen dreigende uithuiszetting, geen schulden).
- ▶ Wanneer de jeugdreclassering⁷ het toezicht gaat uitvoeren, toetst de jeugdreclasserder, tijdens het huisbezoek - en op basis van eerder opgedane kennis en ervaring over de jeugdige en zijn (thuis) situatie - de inhoudelijke haalbaarheid van EM. De RvdK verleent hiertoe een opdracht tot vrijwillige T&B aan de jeugdreclassering.
- ▶ De EM specialist van Reclassering Nederland of LJ&R en de jeugdreclasserder gaan gezamenlijk op huisbezoek of het gesprek verloopt *via* videobellen, in afstemming met de jeugdreclassering. Indien de jeugdreclassering belegd is bij LJ&R, dan dient EM ook uitgevoerd te worden door LJ&R.
- ▶ Wanneer de volwassenreclassering het toezicht gaat uitvoeren wordt de inhoudelijke toets meegenomen door de EM-specialist van de Reclassering Nederland of door LJ&R⁸ die als

⁴ Leerstraffen die bij vonnis worden opgelegd als een hoofdstraf, worden gefinancierd door het ministerie van Justitie en Veiligheid. Leerstraffen kunnen dus nooit als bijzondere voorwaarde worden opgenomen

⁵ Zie document: uitzonderingsgronden gebruik wegingskader ASR door 3RO, kennisbank reclassering en/of raadsnet

⁶ Zie voor nadere toelichting het 'Beleidskader Elektronische monitoring bij minderjarigen', vastgesteld 26 mei 2020

⁷ Met jeugdreclassering of JR wordt in dit convenant verstaan de functie jeugdreclassering binnen de gecertificeerde instelling.

⁸ De RN voert EM uit, behalve wanneer U&R de betrokken GI is, dan zal U&R ook EM uitvoeren.

taak heeft om bij het huisonderzoek de praktische en technische mogelijkheden van EM te beoordelen.

Met betrekking tot elektronische monitoring voor 18-plussers geldt de volgende procedure:

Indien de RvdK of 3RO een toezicht door de jeugdreclassering met elektronische monitoring adviseert, kan de adviseur de 3RO verzoeken een opdracht tot het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek EM af te geven. Hiervoor kan de RvdK een vrijwillige T&B aan de jeugdreclassering afgeven.

Zittingsvertegenwoordiging

De adviserende organisatie is verantwoordelijk, al dan niet op oproep, voor aanwezigheid bij een voorgeleiding, raadkamer- en/of terechtzittingen.

5. Consultatie en informatieoverdracht

Definities

Informatieoverdracht

Onder informatieoverdracht wordt verstaan: het verstrekken van relevante feitelijke informatie omtrent het civiele en strafrechtelijke verleden dat bekend is in de systemen van de RvdK en de 3RO. Er dient gebruik gemaakt te worden van elkaars expertise en we dienen elkaar te raadplegen als referent.

Consultatie

Consultatie bestaat uit afstemming over onder meer:

- wenselijkheid wel of niet adviseren atypisch strafrecht (jeugdstrafrecht bij 18- tot 23-jarigen, commune strafrecht bij 16- en 17-jarigen);
- wenselijkheid wel of niet adviseren atypische begeleiding (jeugdreclassering bij 18- tot 23-jarigen, volwassenreclassering bij 16- en 17-jarigen);
- mogelijkheden passende interventies/aanbod uit het beschikbare palet.

Informatieoverdracht

- ▶ De 3RO vraagt in beginsel informatie op bij de casusregisseur van de RvdK ten behoeve van de advisering over 18- tot 23-jarigen, ook indien niet direct aan afdoening binnen het jeugdstrafrecht wordt gedacht, tenzij de adolescent al bij de 3RO bekend is.
- ▶ Als op basis van de informatie van de RvdK ook bekend is dat er sprake is van lopend toezicht door de jeugdreclassering, consulteert de 3RO adviseur de jeugdreclassering als informant ten behoeve van het reclasseringsadvies.
- ▶ Als een 16-17 jarige een lopend reclasseringsbegeleiding contact bij 3RO heeft, dan neemt RvdK contact op met 3RO ten behoeve van advies.
- ▶ Informatieoverdracht bij nazorgtafels; overeenkomstig de afspraken beschreven in de Handreiking Nazorg voor jeugdigen na verblijf in JJI⁹.

Consultatie

- ▶ Als de RvdK bij een 16- of 17-jarige overweegt- toezicht door de 3RO te adviseren of als er reeds toezicht door de 3RO plaatsvindt, neemt hij/zij tijdens het onderzoek contact op met de

⁹ <https://vng.nl/sites/files/2020-10/handreiking/default/-de-nazorg-voor-jeugdigen-na-verblijf-in-een-iustitiele-jeugd-inrichting.pdf>

contactpersoon Adolescentenstrafrecht van de 3RO voor consultatief overleg en/of reclasseringswerker van de cliënt.

- ▶ Als een adviseur van de 3RO bij een 18- tot 23 jarige overweegt jeugdstrafrecht te adviseren - of tijdens de informatieronde duidelijk is geworden dat jeugdreclassering het toezicht uitvoert - neemt hij/zij tijdens het onderzoek contact op met de casusregisseur van de RvdK voor consultatief overleg en, indien er sprake is van een lopend toezicht bij de JR, met de jeugdreclasserder. Dit is in het bijzonder van belang als overwogen wordt toezicht-door de jeugdreclassering te adviseren.
- ▶ Ten behoeve van een haalbaarheidsonderzoek door de jeugdreclassering (bv bij ITBHK, GBM, EM) kan de 3RO de RvdK verzoeken om de jeugdreclassering de opdracht tot vrijwillige T&B te verlenen, zodat de jeugdreclassering gefinancierd is voor deze werkzaamheden.
- ▶ Als de 3RO een leerstraf uit de landelijke menukaart van de RvdK adviseert is **consultatie verplicht** en toetst de raadsmedewerker of de cliënt voldoet aan de criteria voor de betreffende leerstraf.
- ▶ De consultatie kan telefonisch plaatsvinden. Indien nodig wordt de consultatie ondersteund met informatie-uitwisseling via de mail.
- ▶ Als een adviseur van de 3RO bij jeugdstrafrecht een werkstraf overweegt, neemt hij/zij contact op met de coördinator taakstraffen van de betreffende locatie van de RvdK voor consultatief overleg. En andersom wordt vanuit de RvdK ook contact opgenomen met een medewerker taakstraf in de regio van de betreffende reclasseringsorganisatie.

Systeemgerichte benadering

Als er minderjarige kinderen in het gezin aanwezig zijn (broertjes/zusjes of kinderen van de adolescent) dan zal er ook gekeken moeten worden of voor hen (niet-justitiële) zorg nodig is of dat het gezin al zorg heeft ontvangen (bijvoorbeeld vrijwillige zorg). Dit wordt bij de 3RO geregistreerd conform de meldcode Huiselijk geweld en Kindermishandeling. De RvdK valt niet onder de meldcode.

De gemeente wil dat de regie belegd is, in ieder geval als de jeugdige verdachte nog thuis woont of als er zorg nodig is voor diens minderjarige kinderen of broertjes en zusjes. Bij complexe problematiek die in meerdere ketens speelt, zal de koppeling naar de Veiligheidshuizen moeten worden gelegd. Vanuit het uitgangspunt een gezin, een plan, een regisseur ligt het voor de hand om waar mogelijk met de betrokken gemeente, danwel gecertificeerde instelling, af te stemmen. Hierover worden lokaal afspraken gemaakt. De gemeente dient bij voorkeur te worden betrokken bij genoemd proces. Dit is vooral aan de orde als er in de betrokken zaak een beroep wordt gedaan op aanvullende (vrijwillige) jeugdzorg.

Voor een goed advies - en in verband met de gewenste alertheid op de eventuele zorgbehoefte van minderjarige huisgenoten - is het belangrijk zicht te hebben op alle voorgaande en actuele bemoeienis vanuit justitiële instanties, wijkteams en (gemeentelijke) zorgaanbieders. De 3RO nemen contact op met (de) relevante referent/informant(-en), waaronder RvdK, hiervoor is soms toestemming nodig van de adolescent (denk aan vrijwillige zorg). Andersom raadpleegt RvdK ook relevante referenten/ informant(-en), waaronder 3RO.

6. Privacy versus informatie-uitwisseling

Uitwisselen van (strafrechtelijke) persoonsgegevens

Tussen de RvdK en de 3RO kunnen - in het kader van een strafzaak - (persoons-)gegevens worden uitgewisseld, ook zonder toestemming van de adolescent, mits de relevante wettelijke bepalingen

hierbij in acht worden genomen. Zie hiervoor artikel 5, 9 en 10 AVG alsmede het Kwaliteitskader van de RvdK¹⁰ en in het Privacyreglement inzake bescherming van persoonsgegevens cliënten van 3RO¹¹ d.d. 13 juli 2021.

Toestemming is derhalve niet vereist, maar het op de hoogte stellen van de adolescent over het feit dat er informatie uitgewisseld wordt tussen de RvdK en 3RO, is wel gewenst vanuit de professionele en transparante werkhouding ..

Ook als de RvdK een jongvolwassene registreert in KBPS, dient de RvdK de jongvolwassene hierover zelf te informeren. Registratie van een jongvolwassene in het Raadsysteem (KBPS) is bijvoorbeeld aan de orde bij de bespreking in het nazorgoverleg van een jongvolwassene die is geplaatst in een JJI/KVJJ.

7. Casusregie en toezichthoudende taak RvdK bij adolescent

Met de invoering van het adolescentenstrafrecht (2014) is de toezichthoudende taak, en daarmee ook de aanwijzingsbevoegdheid, uitgebreid naar het werk van de volwassenenreclassering. De reden daarvoor is, dat de reclassering ook bij 16- 17 jarigen met het toezicht kan worden belast (art. 77aa, lid 4 Wetboek van Strafrecht). Alleen als er jeugdstrafrecht is toegepast met toezicht door de 3RO en de jeugdige minderjarig is heeft de RvdK de toezichthoudende taak ten opzichte van de 3RO.

Pleegleeftijd	Soort strafrecht	Soort reclassering	Toezichthoudende taak RvdK	Casusregie
16-18 jaar		3RO	Ja	Ja
		JR	Ja	Ja
	commune Sr	3RO	nee	Nee
18+		JR	Ja	Ja
		3RO	Nee	Ja

Ten aanzien van de toezichthoudende taak betekent dit concreet het volgende:

- ▶ De toezichthouder van de 3RO legt binnen 6 weken na de start van het toezicht een Plan van Aanpak - al dan niet als onderdeel van de toezichtovereenkomst - voor aan een casusregisseur van de RvdK¹². Het plan van aanpak wordt via de beveiligde mail (niet via JDonline) aan de RvdK verstrekt.
- ▶ Elk half jaar maakt de toezichthouder een voortgangsverslag, zolang de jeugdige minderjarig is, en stuurt dit via de beveiligde mail naar de RvdK.
- ▶ De administratie van de 3RO stuurt de communicatie naar JD-online met OM als eerst geadresseerde en RvdK als tweede geadresseerde (bijv. officiële waarschuwing, advies TUL etc.).
- ▶ De RvdK heeft een toezichthoudende taak op de 3RO bij jeugdigen tot 18 jaar.
- ▶ Bij alle veroordeelden die via het jeugdstrafrecht zijn afgestraft heeft de RvdK een casusregierol.
- ▶ De RvdK kan vanuit haar toezichthoudende taak overleg plegen met de 3RO over het verloop van het toezicht met als doel om de invulling van de begeleiding aan te passen, indien het minderjarigen betreft. In het uiterste geval kan de RvdK een aanwijzing aan de 3RO (werker en/of organisatie) geven. De RvdK kan alleen gebruik maken van zijn

¹⁰ <https://www.kinderbescherming.nl/documenten/brochures/2021/06/21/kwaliteitskader-rvdK-2021>

¹¹ <https://www.reclassering.nl/media/1900/privacyreglement-cl%C3%ABntgegevens-definitief-02-08-2021.pdf>

¹² Art. 35 Reclasseringsregeling 1995: 2017

aanwijzingsbevoegdheid wanneer er zwaarwegende redenen zijn om aan te nemen dat het standpunt dat de reclassering inneemt ten aanzien van de doelrealisatie, ten koste gaat van de effectiviteit van de interventie en/of ten nadele strekt van de betrokken jeugdige¹³.

Informatiepositie t.b.v. casusregie en/of toezichthoudende taak

In het samenwerkingsreglement tenuitvoerlegging (2021) is opgenomen dat de RvdK, in het kader van zijn wettelijke taak casusregie, alle strafrechtelijke beslissingen die volgen uit het jeugdstrafrecht ontvangt. Dit omvat dus ook alle beslissingen in het kader van voorlopige hechtenis, vrijheid beperkende en vrijheidsbenemende sancties. Dit borgt een goede informatie-uitwisseling tussen de casusregie en reclasseringswerker, die dan op de hoogte is van het voortraject dat heeft plaatsgevonden, voordat de jongere instroomde in de JJI. Als de informatiepositie wordt verbeterd, kan de casusregisseur ook beter de levensloop van de jongere centraal stellen.

Om de casusregie tijdens het nazorgoverleg uit te voeren, dient de 3RO in JD-online ook de RvdK te selecteren als belanghebbende voor de voortgangsrapportages en de afsluitrapportage, indien het minderjarige betreft. Het Plan van Aanpak wordt per mail verstuurd

8. Overdracht tussen jeugdreclassering - 3RO en de rol van de RvdK

Overdracht van het toezicht door de jeugdreclassering naar volwassenenreclassering (en vice versa) kan alleen plaatsvinden bij een wijziging van het vonnis. Er is altijd een rechterlijke beslissing nodig.

1. Gewijzigd moet worden *aan welke organisatie* de opdracht tot het houden van toezicht op de bijzondere voorwaarden wordt gegeven.
2. Van belang is dat er tegelijkertijd wordt nagegaan of de *bijzondere voorwaarden* nog voldoen of aangepast moeten worden.

In verband met zowel de casusregietaak, als de toezichthoudende taak t.a.v. de uitvoerder van het reclasseringstoezicht is de RvdK betrokken bij (voornemen tot) een dergelijke overdracht.

Voordat een overdracht in gang wordt gezet vindt er overleg plaats tussen overdragende partij en de organisatie aan wie men voornemens is over te dragen. Besproken wordt:

- ▶ Reden overdracht, mogelijkheden (jeugd-)reclassering, voldoen de huidige bijzondere voorwaarden of is aanpassing nodig
- ▶ Bespreek eventueel alternatieven, zoals voortijdig positief beëindigen of het adviseren van een TUL.
- ▶ Bij overdracht van JR naar 3RO stelt de JR - na overleg met de casusregisseur van de RvdK en de 3RO- een verzoek op tot wijziging van het vonnis. Dit verzoek dient aangemeld te worden bij het AICE, waarbij het rapport in JDonline wordt gehangen.
- ▶ Het OM vordert wijziging van het vonnis bij de rechter en de rechter beslist. Via het AICE komt dit gewijzigde vonnis bij de 3RO c.q. JR terecht, met een afschrift naar de RvdK.
- ▶ Het is van belang dat door de betrokken ketenpartners korte doorlooptijden worden gehanteerd om de continuïteit van het toezicht op de adolescent te waarborgen.

¹³ De grondslag is de wettelijke taak tot Casusregie t.a.v. jongeren die afgestraft worden/ zijn in het jeugdstrafrecht. Dat behelst meer dan alleen de Toezichthoudende taak. De grondslag is gelegen in 6: 1:25, lid 1 Sv: De raad voor de kinderbescherming heeft tot taak toezicht te houden op de uitvoering van reclasseringswerkzaamheden met betrekking tot jeugdigen, en is in dat kader bevoegd de gecertificeerde instelling als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet dan wel, indien het minderjarigen betreft, een reclasseringsinstelling als bedoeld in artikel 14c, zesde lid, van het Wetboek van Strafrecht aanwijzingen te geven.

- ▶ Indien er een gewijzigd vonnis ligt, vindt bij voorkeur een warme overdracht plaats tussen jeugd- en volwassenenreclassering met de beide toezichthouders in aanwezigheid van de adolescent.
- ▶ De overdragende organisatie is verantwoordelijk voor het toezicht en houdt contact met de adolescent, totdat er een aangepast vonnis bij de volwassen/jeugdreclassering (de ontvangende partij) is binnengekomen en geaccepteerd.
- ▶ De RvdK beëindigt zijn toezichthoudende taak bij een 18-plusser pas op het moment dat een - bij voorkeur - warme overdracht tussen jeugd- en volwassenenreclassering heeft plaatsgevonden. Dit is van belang om te voorkomen dat er een gat valt in toezicht van de adolescent.

9. Mogelijkheden tot vrijwillige toezicht en begeleiding voorafgaand aan vonnis jeugdstrafrecht

Voornemen advies toezicht door jeugdreclassering

De RvdK kan de jeugdreclassering opdracht geven - al dan niet op verzoek van de 3RO - tot het uitvoeren van een vrijwillige toezicht en begeleiding (T&B) voor 16- tot en met 17-jarigen op de pleegdatum en eveneens bij 18-23 jarigen¹⁴ mits sprake is van of een voornemen tot art. 493 Sv of 77c WvSr.

- ▶ Bij 18- tot 23-jarigen brengt de 3RO het advies uit ten behoeve van de voorgeleiding bij de rechter-commissaris. Indien de voorlopige hechtenis wordt verlengd en het voornemen bestaat om Jeugdstrafrecht met Jeugdreclassering te adviseren, kan de 3RO gemotiveerd aan de RvdK verzoeken om een opdracht te verstrekken aan de jeugdreclassering tot het uitvoeren van een vrijwillige T&B tot aan de inhoudelijke zitting.
- ▶ De 3RO stemt tijdens het opstellen van het advies ten behoeve van de rechtszitting af met de begeleider van de jeugdreclassering. De jeugdreclassering stuurt het PvA en eventueel aanvullende informatie op aan de 3RO.

Voornemen advies jeugdstrafrecht en toezicht door 3RO

Wanneer er, bij 18-23 jarigen op pleegdatum, in de adviesfase nog geen jeugdstrafrechtelijke titel is, kan de 3RO middels een 'voorlopige opdracht toezicht' de begeleiding van de cliënt reeds opstarten. Echter, zorgtoeleiding kan in deze fase (nl. nog geen strafrechtelijke uitspraak) dan alleen nog middels verwijzing huisarts en financiering door zorgverzekering waarbij het eigen risico voor rekening van de cliënt (18- tot 23-jarigen) komt. Bij 16 tot 17 jarigen is er in verband met de leeftijd geen belemmering om (ingekochte) jeugdzorg te financieren. Indien jeugdzorg strafrechtelijk wordt opgelegd, wordt ook de niet-ingekochte jeugdzorg gefinancierd'.

10. Nazorgoverleg

Leeftijd datum delict	Soort strafrecht	Piek van hechtenis	Nazorgoverleg
16-18 jaar	jeugdstrafrecht	JJI/KVJJ/PI	Ja
	commune Sr	PI	nee
18+	jeugdstrafrecht	JJI/KVJJ/PI	Ja, 3RO sluit aan tenzij JR vanuit een eerdere uitspraak betrokken is.

¹⁴ Artikel 6: 1: 25 lid 2 Wetboek van Strafvordering: "In door Onze Minister aan te wijzen gevallen kan de raad voor de kindbescherming de gecertificeerde instelling inschakelt/en voor vrijwillige begeleiding van een jeugdige of de Jongvolwassene die ten tijde van het begaan van het strafbaar feit waar hij van verdacht wordt, de leeftijd van achttien jaren maar nog niet die van drieëntwintig jaren heeft bereikt".

In de situaties waarin een 16- tot 23-jarige geplaatst wordt in een JJI of KVJJ/PI, start er binnen een week na aankomst in de JJI/KVJJ/PI onder regie van de RvdK een nazorgoverleg waarin de adolescent wordt besproken¹⁵.

- ▶ De 3RO sluit aan bij het nazorgoverleg voor 18 tot 23 jarigen in de volgende gevallen:
 - Plaatsing in JJI of KVJJ/PI, in welk kader dan ook.
 - Voorbereiding uitstroom (Scholings- en trainingsprogramma (STP)/ voorwaardelijke beëindiging PIJ
- ▶ De 3RO-adviseur draagt deelname aan het nazorgoverleg over aan de toezichthouder van JR of 3RO (namens 3RO sluit een vertegenwoordiger aan in het nazorgoverleg), indien er sprake van is van een (voorlopige opdracht) toezicht of (vrijwillige) T&B.
- ▶ De RvdK zal vanuit zijn voorzittersrol de volwassenreclassering informeren op het moment dat een adolescent van de 3RO in het nazorgoverleg wordt geagendeerd.
- ▶ Het OM hanteert het uitgangspunt om bij (voornemen) plaatsing in een JJI/KVJJ van 18- tot 23-jarigen, altijd een reclasseringsadvies aan te vragen. De 3RO start in dat geval zo snel mogelijk met de adviesopdracht, zodat informatie die daaruit voortkomt kan worden ingebracht bij het nazorgoverleg.

PIJ

Hieronder staat informatie over de procedure bij een nazorgoverleg in het geval er sprake is van een PIJ.

11. Gedrag beïnvloedende Maatregel (GBM) en PIJ-maatregel

Pleegleeftijd	Strafadvies door	Voorgenomen/ geadviseerde Begeleidende instantie	GBM-haalbaarheids- onderzoek door
16-17	RvdK	JR	JR
16-17	RvdK	3RO	3RO
18-23	3RO	JR	JR
18-23	3RO	3RO	3RO

GBM: Gedragsbeïnvloedende maatregel

- ▶ De partij die de beoogde begeleiding zal uitvoeren, verricht ook het haalbaarheidsonderzoek voor de GBM. Dus wanneer de RvdK een GBM met begeleiding door de volwassenenreclassering overweegt, voert de volwassenenreclassering het haalbaarheidsonderzoek uit. In dat geval verzoekt de RvdK de 3RO schriftelijk een GBM-haalbaarheidsonderzoek uit te voeren. Het OM wordt in de cc van deze aanvraag meegenomen.
- ▶ Bij advisering door 3RO van de GBM bij een jongvolwassene (18-23) is geen advies van de RvdK nodig, maar wordt naast het reclasseringsadvies volstaan met het advies van een gedragsdeskundige. Er moet derhalve ook gerapporteerd worden door het NIFP.

¹⁵ De uitvoering van het nazorgoverleg (o.a. al dan niet fysiek) verschilt per jeugdzorgregio. De afspraken hieromtrent zijn vastgelegd in samenwerkingsafspraken

PIJ: Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen

Bij een advies onvoorwaardelijke PIJ wordt ten behoeve van de rechtszitting geen advies gegeven over de begeleidende reclasseringsorganisatie ten tijde van uitstroom.

PIJ en het nazorgoverleg¹⁶

Uitstromende PIJ-ers (Scholings-en trainingsprogramma) STP en voorwaardelijke beëindiging PIJ warden besproken in het nazorgoverleg. In het nazorgoverleg dat bij voorkeur een half jaar voor de geplande uitstroom plaatsvindt, wordt het plan van aanpak besproken en afspraken gemaakt over het tot stand komen van het nazorgplan. In ieder geval zal er een nazorgoverleg plaatsvinden 4 tot 6 weken voordat de PIJ-maatregel voorwaardelijk eindigt en de (verplichte) nazorgfase aanvangt en tevens 4-6 weken voor het onvoorwaardelijk einde van de maatregel. De termijn 4 tot 6 weken is laat, in praktijk wordt het gekoppeld aan het verlengingsadvies JJI (3 maanden voor expiratedatum).

12. Taakstraffen: werk-/leerstraf

Binnen het jeugdstrafrecht kan de taakstraf bestaan uit een werkstraf en/of een leerstraf. Als leerstraf kunnen alleen erkende gedragsinterventies uit de Landelijke Menukaart ingezet warden. De RvdK coördineert alle taakstraffen die opgelegd zijn vanuit het jeugdstrafrecht. Dat geldt dus ook voor een adolescent 18+ die volgens het jeugdstrafrecht wordt berecht en waarbij de 3RO een taakstraf heeft geadviseerd.

- ▶ Indien een taakstraf in combinatie met toezicht door de 3RO wordt opgelegd, neemt de toezichthouder van de 3RO na ontvangst van het vonnis/strafbeschikking contact op met de casusregisseur en/of coördinator taakstraffen van de RvdK om afspraken te maken met betrekking tot de uitvoering van de taakstraf
- ▶ Over het verloop van de taakstraf informeert de RvdK de 3RO.
- ▶ Voordat de 3RO een Leerstraf uit de Landelijke Menukaart in het jeugdstrafrecht adviseert, neemt de adviseur contact op met de RvdK. De raadsmedewerker toetst of de jeugdige voldoet aan de criteria voor de betreffende gedragsinterventie/leerstraf.

In het kader van het adolescentenstrafrecht is het leeftijdscriterium voor indicatie van een erkende justitiële gedragsinterventies voor jeugdigen, in overleg met de Erkenningscommissie komen te vervallen. Dat wil zeggen dat de 3RO alle Leerstraffen uit de Landelijke Menukaart kan adviseren bij jongvolwassenen die volgens het jeugdstrafrecht zijn berecht.

¹⁶ <https://vng.nl/publicaties/de-nazorg-voor-jeugdigen-na-verblijf-in-een-justitiële-jeugdinstelling>